



PER LA PUBBLICAZIONE

Settore IV—Pubblica Istruzione

DETERMINAZIONE	di registro ufficio tecnico n. 376 del 28.10.2022	di registro generale 916 del 02.11.2022
-----------------------	--	--

OGGETTO:

Approvazione avviso pubblico per manifestazione di interesse finalizzata all'affidamento di servizi mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 del DLgs 50/2016 e dell'art. 63 comma 2 lett. c) e s.m.i. avente per oggetto:
“SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE, PER LA SELEZIONE ED IL RECLUTAMENTO DI OPERATORI OSA ED ASACOM, NONCHE' EVENTUALE PERSONALE AMMINISTRATIVO A SUPPORTO, PER IL PERIODO DAL 09 GENNAIO AL 12 MAGGIO 2023 E COMUNQUE SECONDO PRESENZE DA CALENDARIO SCOLASTICO” –CIG:94694938D3

IL RESPONSABILE DEL SETTORE IV

PREMESSO CHE:

- il Comune si configura quale ente esponentiale dei bisogni della comunità locale, si fa carico dei bisogni e delle esigenze della stessa, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo;
- il servizio di assistenza scolastica ha l'obiettivo di favorire e migliorare la piena integrazione degli alunni diversamente abili a scuola e migliorare la loro qualità di vita;
- l'Amministrazione Comunale in applicazione di detti principi ha sempre garantito il predetto servizio;

VISTE:

- la L.328 “Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” ed in particolare l'art.21 allorché afferma che la Repubblica Italiana assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire una migliore qualità della vita, prevenendo ed eliminando le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;
- la Legge n. 25 del 05.11.2004 “Competenze in materia di soggetti con handicap grave”, ove si definiscono le competenze del Comune in merito all'integrazione scolastica e prescolastica e l'assistenza igienico-personale, nonché l'assistenza alla comunicazione agli alunni diversamente abili frequentanti le scuole materne e quelle dell'obbligo, secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia ed efficienza;
- la Legge n. 68/81 ed, in particolare, l'art. 10, ove si fa espresso carico al Comune, in forma singola o associata, della promozione dell'inserimento degli alunni con handicap nelle istituzioni educative e scolastiche, anche mediante l'assegnazione di personale dotato di specifica preparazione;

CONSIDERATO CHE i medesimi principi ispiratori reggono le fonti normative ed ordinamentali regionali L. R.22/86:

CONSIDERATO inoltre che nel sistema integrato di servizi alla persona, oltre alle competenze del servizio sanitario nazionale, rientra l'assistenza scolastica agli alunni diversamente abili;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Municipale n.77 del 31.03.2021, avente ad oggetto “Atto di indirizzo servizio scolastico assistenza igienico personale e assistenza alla comunicazione alunni”, ove questa Amministrazione esprimeva la volontà di attivare il suddetto servizio per gli a.s. 2021/2022 e 2022/2023;

RICHIAMATA altresì la Determina Dirigenziale del IV Settore n. 108 de 15.10.2021, R.G. n. 773, ove si formalizza l'avvio della procedura comparativa riservata alle Associazioni di Volontariato ed alle Associazioni di Promozione sociale iscritte da almeno sei mesi al Registro unico nazionale delle Organizzazioni di Volontariato e delle Associazioni di Promozione sociale, ai

sensi del D.Lgs 117/2017, al fine di individuare un soggetto con cui procedere alla stipula della Convenzione di cui all'art. 56 D.Lgs 117/2017, per l'affidamento del servizio scolastico di assistenza igienico-personale e di assistenza alla comunicazione ai portatori di handicap - a.s. 2021/2022/2023:

DATO ATTO che, ad esito della predetta procedura, l'Ente procedeva alla stipula di apposita Convenzione con l'Associazione San Michele Arcangelo ODV, con sede in Augusta, via Epicarmo n. 291, per gli a.s. 2021/2022/2023:

VISTA la nota inoltrata dalla succitata Ass. San Michele Arcangelo ODV, acquisita al prot. gen. dell'Ente al n. 24594 del 24.10.2022, recante in oggetto "Esonero servizio di volontariato", ove si comunica che l'Associazione non riuscirà a garantire, per il corrente anno scolastico, il servizio di che trattasi:

RITENUTO opportuno, per quanto sopra premesso, dare continuità ad un servizio imprescindibile, cruciale ed irrinunciabile senza creare nocumento alla comunità locale, al fine di non arrecare l'interruzione di un servizio già avviato:

RITENUTO altresì di dover procedere nell'immediato all'affidamento di idonea ditta di somministrazione di lavoro interinale, al fine della selezione e il reclutamento di operatori O.S.A. ed operatori ASACOM, nonché eventuale personale amministrativo a supporto, per il periodo dal 09 gennaio 2023 e sino al 12 maggio 2023 e comunque secondo presenze previste da calendario scolastico;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Municipale n.300 del 27.10.2022, avente ad oggetto "AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO AD IDONEA DITTA DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE, PER LA SELEZIONE ED IL RECLUTAMENTO DI OPERATORI OSA ED ASACOM, NONCHÉ EVENTUALE PERSONALE AMMINISTRATIVO A SUPPORTO, ATTO DI INDIRIZZO", ove questa Amministrazione:

- Avviava nell'immediato la procedura per l'affidamento ad idonea ditta di somministrazione di lavoro interinale, al fine della selezione e il reclutamento di operatori O.S.A. ed operatori ASACOM, nonché eventuale personale amministrativo a supporto;
- Autorizzava la Responsabile ad interim del Settore Pubblica Istruzione, all'avvio della procedura di che trattasi, al fine di scegliere l'O.E. idoneo al soddisfacimento delle esigenze di questo Ente;

CIO' PREMESSO,

ATTESA la necessità di provvedere con urgenza all'attivazione di tutte le procedure per l'affidamento del servizio in oggetto richiamato, in quanto imprescindibile, cruciale ed irrinunciabile senza creare nocumento alla comunità locale, al fine di non arrecare l'interruzione di un servizio già avviato;

RILEVATA la necessità, al fine di ricondurre la relativa tempistica attuativa dell'intervento alle esigenze del contesto emergenziale - così da scongiurare la perdita del finanziamento concesso e la mancata realizzazione dell'opera - di adottare procedure di scelta del contraente snelle e veloci, in linea con le disposizioni del Codice dei Contratti come modificato dal DLgs 76/2020 convertito con modifiche, in Legge n. 120/2020.

CHE in questa fase è necessario, attivare l'iter per l'indizione della gara per l'affidamento del servizio.

VISTO il Codice dei Contratti, in particolare:

- l'art. 32, comma 2, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte,
- l'art. 36, comma 1, a norma del quale l'affidamento di servizi sottosoglia deve avvenire nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, c.1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese,
- le soglie di cui all'art. 35,
- l'art. 63 comma 2 lettera c);

PRESO ATTO che per effetto del D.L. n. 77/2021, art. 51, fino al 30.6.2023 e salvo ulteriore proroga del termine le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga

conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

VISTE le Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del Codice dei Contratti, inerenti le *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*.

PRECISATO ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i., che:

RICHIAMATO il combinato disposto dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i e dell'art. 32 del Codice dei Contratti e precisato che:

- a) la finalità che il contratto intende perseguire è quella di garantire il servizio scolastico assistenza igienico personale e assistenza alla comunicazione ed alla integrazione degli alunni disabili;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento di servizio di somministrazione lavoro interinale, per la selezione ed il reclutamento di operatori OSA ed ASACOM e personale amministrativo a supporto;
- c) il valore presunto del servizio da affidare è pari ad **€ 210.000,00** (al netto dell'Iva) suscettibile di variazioni;
- d) la procedura di affidamento è **procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, del Codice**, come variato dall'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge n. 108/2021 di conversione del D.Lgs n. 77/2021: procedura che consente di snellire e velocizzare l'iter di affidamento, senza ulteriori appesantimento dell'iter, così da ricondurre la relativa tempistica attuativa alle esigenze emergenziali del contesto de quo;
- e) i soggetti da invitare alla procedura negoziata saranno individuati mediante indagine di mercato, effettuata tramite acquisizione delle manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura.

Gli operatori economici, qualificati dovranno possedere:

- requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice,
 - iscrizione alla Camera di Commercio per il settore di attività adeguato all'appalto,
 - Iscrizione alla piattaforma Acquisirete P.A. – Mepacon abilitazione nella categoria "Somministrazione di lavoro";
- f) nel caso in cui pervenga un numero di manifestazioni di interesse superiore a 5 (cinque), per ricondurre gli operatori economici da invitare entro tale limite, l'Amministrazione Comunale si riserva facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare alla successiva procedura negoziata, mediante sorteggio, di cui sarà data tempestiva notizia, con adeguati strumenti di pubblicità, della data e luogo di espletamento;
 - g) si adatterà quale criterio per la scelta della migliore offerta il criterio del minor prezzo (art. 36, comma 9^{bis}), del Codice, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è assicurata dal fatto che la gara si svolge sulla base di capitolato prestazionale;
 - h) ai sensi dell'art. 58 del Codice, per lo svolgimento della procedura di affidamento successivamente alla fase di preinformazione, ci si avvarrà della piattaforma Acquisirete P.A. – MEPA.

PRESO ATTO delle linee guida Anac nr. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, e nello specifico che al punto 5.1.4 riportano:

"La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici. A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni."

DATO ATTO che, l'Avviso di manifestazione di interesse sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, all'Albo Pretorio online.. per un periodo di giorni 15 (quindici), nella sezione Amministrazione Trasparente alla sottosezione "Bandi di gara e Contratti".

VISTO lo schema di **Avviso pubblico**– All. A - e la relativa **Dichiarazione di interesse alla selezione** – All. B - parte integrante del presente atto, predisposto dal competente Ufficio Pubblica Istruzione, finalizzato all'acquisizione di manifestazione di interesse di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio de quo;

CHE per la procedura è stato acquisito **CIG 94694938D3**

ATTESA la propria competenza all'emanazione del presente atto;

DATO ATTO che, per l'affidamento di che trattasi, è necessario impegnare l'importo di € **210.000,00** (al netto dell'IVA applicabile sull'aggio di agenzia);

DI VARIARE in diminuzione al cap. 10175 l'impegno n. 690 del 15.10.2021, così come segue:

1. - € 150.000,00 annualità 2022;
2. - € 100.000,00 annualità 2023;

DI IMPEGNARE, al cap. 10175, la somma di € 150.000,00 – annualità 2022 ed € 60.000,00 – annualità 2023;

RICHIAMATA: la delibera di C.C. n. 19 del 16.07.2022 con la quale è stato approvato il "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2022/2023/2024 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)" e la delibera di C.C. n. 20 del 26.07.2022 con la quale si è proceduto all'"APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022/2023/2024 ESERCIZIO 2022";

per quanto esposto,

D E T E R M I N A

1) **DI ATTIVARE**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del Codice, come variato dalla Legge n. 108/2021 di conversione del D.Lgs n. 77/2021, previa manifestazione di interesse, ed avvalendosi della piattaforma acquistinrete P.A. – MEPA, la procedura negoziata finalizzata all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro interinale, per la selezione ed il reclutamento di operatori OSA ed ASACOM, nonché eventuale personale amministrativo a supporto, per il periodo dal 09 gennaio al 12 maggio 2023 e comunque secondo presenze previste da calendario scolastico;

2) **DI STABILIRE:**

⇒ Che per la partecipazione, gli operatori economici interessati dovranno:

- possedere i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice,
- essere iscritti alla Camera di Commercio per il settore di attività adeguato all'appalto;
- di essere iscritti alla piattaforma Acquistirete P.A. – Mepa con abilitazione nella relativa categoria;

⇒ Che il criterio di aggiudicazione sarà quello del "minor prezzo", ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del Codice;

3) **DI AVVIARE**, in conformità a quanto in narrativa, una indagine di mercato mediante pubblicazione di un *Avviso pubblico di manifestazione di interesse*.

4) **DI DARE ATTO** che con la pubblicazione dell'avviso di cui al precedente punto non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio, ma si è attivata un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata ex art. 36, comma 2, del Codice, come variato dall'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge n. 120/2020 di conversione del D.Lgs n. 76/2020, la quale sarà indetta con altro provvedimento.

5) **DI AVVALERSI** per procedura di affidamento successiva alla pre-informazione, della piattaforma acquistinrete P.A. MEPA.

6) **DI APPROVARE** allo scopo lo schema di *Avviso pubblico di manifestazione di interesse* e l'unito modello *Dichiarazione di interesse alla selezione*, allegati A e B, comprendenti gli elementi essenziali dell'affidamento in oggetto e della relativa procedura, nonché i requisiti minimi necessari che devono essere posseduti dall'operatore economico ai fini della partecipazione.

7) **DI DARE ATTO** che nel caso in cui pervenga un numero di *Dichiarazioni di interesse* superiore a 5 (cinque), per ricondurre le ditte da invitare entro tale limite, al fine di rispettare il principio di proporzionalità e per non aggravare il procedimento di selezione, l'Amministrazione Comunale si riserva facoltà di procedere alla selezione, tramite sorteggio, della cui data e luogo di espletamento sarà data tempestiva notizia, con adeguati strumenti di pubblicità.

8) **DI PROCEDERE** con atto successivo, in esito all'indagine di mercato, all'approvazione dell'elenco dei soggetti da invitare ed all'approvazione dello schema della *Lettera di invito*.

DATO ATTO che, per l'affidamento di che trattasi, è necessario impegnare l'importo di € 210.000,00 (al netto dell'IVA applicabile sull'aggio di agenzia):

DI VARIARE in diminuzione al cap. 10175 l'impegno n. 690 del 15.10.2021, così come segue:

1. - € 150.000,00 annualità 2022;
2. - € 100.000,00 annualità 2023;

DI IMPEGNARE, al cap. 10175, la somma di € 150.000,00 – annualità 2022 ed € 60.000,00 – annualità 2023;

DATO ATTO che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il Responsabile del IV Settore Dott.ssa Sandra Fazio.

DATO ATTO altresì che la presente determinazione:

- va pubblicata all'Albo Pretorio on-line ed alla sezione Amministrazione Trasparente;
- va inserita nel fascicolo delle determine, tenuto presso l'Ufficio di Segreteria;
- va trasmessa all'Ufficio di Segreteria per la trasmissione al Sindaco, all'Assessore al Ramo, al Segretario ed al Presidente del Consiglio.

Il Responsabile del Settore IV

Dott.ssa Sandra Fazio



VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ha osservato:

rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data

02/11/2022



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

[Signature]

(Dr. Mirko Caruso)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	FPV	Esercizio
<i>897</i>	<i>02/11/2022</i>	€. 150.000,00	10175		2022
		€. 60.000,00	10175		2023

Data

02/11/2022



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

[Signature]

(Dr. Mirko Caruso)

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal _____ al _____

Il Responsabile del servizio

Data _____

DR. Mirko Caruso